

Colección DERECHO INTERNACIONAL PÚBLICO  
Dirigida por JAVIER ROLDÁN BARBERO

# EL ENEMIGO QUE NO VIMOS

## EL GOBIERNO TALIBÁN EN LA SOMBRA 2001-2021

---

JAVIER RUIZ ARÉVALO

Editorial Comares



---

EL ENEMIGO QUE NO VIMOS

---

JAVIER RUIZ ARÉVALO

EL ENEMIGO QUE NO VIMOS  
EL GOBIERNO TALIBÁN EN LA SOMBRA  
2001-2021

GRANADA, 2024

COLECCIÓN  
DERECHO INTERNACIONAL PÚBLICO

6

DIRECTOR

JAVIER ROLDÁN BARBERO



FUNDACIÓN EUROÁRABE

المؤسسة الأوروبية-العربية



Patrocinado por la Fundación Euroárabe de Altos Estudios  
y la Fundación Caja Rural de Granada

Maquetación:

José Antonio Ruiz García

© Javier Ruiz Arévalo

© Editorial Comares, 2024

Polígono Juncaril

C/ Baza, parcela 208

18220 Albolote (Granada)

Tlf.: 958 465 382

[www.comares.com](http://www.comares.com) • E-mail: [libreriacomares@comares.com](mailto:libreriacomares@comares.com)

[facebook.com/Comares](https://facebook.com/Comares) • [twitter.com/comareseditor](https://twitter.com/comareseditor) • [instagram.com/editorialcomares](https://instagram.com/editorialcomares)

ISBN: 978-84-1369-855-7 • Depósito legal: Gr. 1426/2024

IMPRESIÓN Y ENCUADERNACIÓN: COMARES

---

---

## SUMARIO

PRÓLOGO . . . . .	XI
INTRODUCCIÓN: AFGANISTÁN, PAÍS DE SORPRESAS Y EXCESOS. . . . .	1
La intervención internacional . . . . .	2

### 1

#### EL ENEMIGO QUE NO VIMOS

LA CONTRIBUCIÓN ESPAÑOLA . . . . .	5
EL GOBIERNO EN LA SOMBRA TALIBÁN . . . . .	7
PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA . . . . .	10

### 2

#### GOBERNANZA, INSURGENCIA Y LEGITIMIDAD: ¿DE QUÉ HABLAMOS?

¿SE PUEDE HABLAR DE GOBERNANZA TALIBÁN? . . . . .	13
INSURGENCIA Y CONTRAINSURGENCIA, DOS CARAS DE LA MISMA MONEDA . . . . .	15
Insurgencia . . . . .	15
Contrainsurgencia . . . . .	17
LA LUCHA POR LA LEGITIMIDAD . . . . .	20
Concepto de legitimidad . . . . .	20
Legitimidad e insurgencia . . . . .	21
La lucha por la legitimidad en el conflicto afgano . . . . .	22

### 3

#### ¿QUÉ SON LOS TALIBANES?

LOS TALIBANES COMO MOVIMIENTO POLÍTICO . . . . .	27
Terrorismo, guerrilla e insurgencia. . . . .	27
Naturaleza del conflicto . . . . .	31
Caracterización política del movimiento talibán . . . . .	32

El componente religioso del ideario político talibán . . . . .	33
La ‘Constitución Talibán’ . . . . .	35
Movimiento autóctono u origen paquistaní . . . . .	36
BASE SOCIOLOGICA DEL MOVIMIENTO TALIBÁN . . . . .	39
El factor étnico . . . . .	40
El factor tribal. . . . .	42
El tribalismo pastún . . . . .	44
El tribalismo talibán . . . . .	46
Relevancia de las afiliaciones tribales en el movimiento talibán . . . . .	47
QUIÉNES SON LOS TALIBANES . . . . .	48
PRESENCIA HAZARA EN EL MOVIMIENTO TALIBÁN . . . . .	50
El caso de Maulawi Mehdi . . . . .	52

## 4

## HISTORIA DEL MOVIMIENTO TALIBÁN

LA INSURGENCIA ANTI-COMUNISTA . . . . .	57
EL PRIMER EMIRATO. 1996-2001 . . . . .	61
LA DERROTA TALIBÁN Y EL RÉGIMEN CONSTITUCIONAL . . . . .	63
La derrota talibán . . . . .	63
Los talibanes en el nuevo sistema político. . . . .	65
LA INSURGENCIA TALIBÁN . . . . .	66
Hibernación (2001-2005). . . . .	66
Resurgimiento y consolidación del movimiento talibán (2006-2014) . . . . .	70
Expansión territorial . . . . .	72
El apoyo de los antiguos aliados no pastunes . . . . .	73
El nuevo impulso de la administración Obama . . . . .	75
La ruta hacia la victoria (2014-2021). . . . .	75

## 5

## ORGANIZACIÓN ‘ADMINISTRATIVA’ DE LA INSURGENCIA TALIBÁN

EL MOVIMIENTO TALIBÁN COMO ORGANIZACIÓN . . . . .	81
EL LÍDER SUPREMO. . . . .	82
ESTRUCTURA VERTICAL. LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA . . . . .	85
Los gobernadores provinciales y de distrito . . . . .	86
La política de designación de gobernadores . . . . .	88
El conflicto entre los gobernadores y los comandantes de los mahaz . . . . .	89
El difícil equilibrio entre el componente civil y militar . . . . .	90
Funcionamiento del sistema. . . . .	91
ESTRUCTURA HORIZONTAL . . . . .	93
Las shuras . . . . .	94
LAS LAYHAS . . . . .	98
LA LABOR LEGISLATIVA DEL EMIRATO . . . . .	100
COHESIÓN DEL SISTEMA . . . . .	102

## 6

## EL GOBIERNO DE LOS BARBUDOS

LOS PRIMEROS PASOS . . . . .	105
CONTROL TERRITORIAL . . . . .	107
UN TERRITORIO, DOS GOBIERNOS. . . . .	112
LAS FINANZAS DE LOS TALIBANES . . . . .	117
La financiación talibán en los primeros años de la insurgencia. . . . .	118
Institucionalización de las finanzas talibanas . . . . .	119
Primera y segunda etapas (2005-2014) . . . . .	120
Tercera etapa (2014-2021) . . . . .	122
Formas impositivas. Zakat y ushr . . . . .	123
Impuestos relacionados con la droga . . . . .	125
Tasas aduaneras . . . . .	126
Balance. Los talibanes como recaudadores de impuestos . . . . .	128
ADAPTACIÓN AL MEDIO. . . . .	129
LOS TALIBANES Y LAS ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES. . . . .	133

## 7

## JUSTICIA, EDUCACIÓN Y SANIDAD

LA JUSTICIA TALIBÁN . . . . .	140
Organización y funcionamiento del sistema judicial talibán . . . . .	142
Luces y sombras de la justicia talibán . . . . .	146
EDUCACIÓN . . . . .	148
LA EDUCACIÓN EN EL PRIMER EMIRATO (1996-2001) . . . . .	150
Política educativa durante el período insurgente . . . . .	151
Discrepancias internas en torno a la educación . . . . .	156
La gestión de la enseñanza . . . . .	156
El profesorado . . . . .	158
Los contenidos . . . . .	159
La educación de las niñas . . . . .	160
SANIDAD . . . . .	161
Política talibán frente a la Sanidad . . . . .	161
La gestión de la Sanidad . . . . .	163
La Sanidad como herramienta política . . . . .	164

## CONCLUSIONES

INSURGENCIA Y GOBERNANZA . . . . .	167
GOBERNANZA TALIBÁN. . . . .	168
LA LEGITIMIDAD COMO CLAVE DEL ÉXITO . . . . .	169
LEGITIMIDAD Y LEGALIDAD . . . . .	171
LA VICTORIA DEL ENEMIGO QUE NO VIMOS . . . . .	171
RESPUESTAS. . . . .	173
RECOMENDACIONES . . . . .	174

GLOSARIO . . . . .	175
GRÁFICOS . . . . .	177
1. AFGANISTÁN. ENTORNO REGIONAL . . . . .	177
2. AFGANISTÁN. DIVISIÓN PROVINCIAL . . . . .	178
3. GRUPOS ÉTNICOS EN AFGANISTÁN . . . . .	178
4. PRESENCIA TALIBÁN . . . . .	179
BIBLIOGRAFÍA. . . . .	181
ANEXO: DECRETOS, ÓRDENES E INSTRUCCIONES DEL LÍDER SUPREMO TALIBÁN MULÁ HAIBATULÁ AJUNZADA. . . . .	185



---

---

## PRÓLOGO

Aún tenemos recientes los ecos de su anterior publicación «*Afganas*» y ya sale a la luz la siguiente obra de Javier María Ruiz Arévalo. Si la anterior tuvo una espléndida acogida en un amplio abanico de lectores, hay que significar además que ha sido propuesta por la Universidad de Granada como candidata a los premios nacionales de edición universitaria en su modalidad de divulgación.

Conozco al Coronel Ruiz Arévalo desde hace muchos años y he coincidido con él en varios momentos muy significativos de nuestra carrera militar. Su carrera profesional le ha permitido experimentar en primera persona vivencias en escenarios de conflicto en algunos de los lugares más difíciles y peligrosos de nuestro mundo. De esos despliegues en zonas de operaciones donde el Ejército de Tierra español ha mantenido fuerzas militares, normalmente con misión principal de mantenimiento de la paz y estabilización, nuestro Coronel ha obtenido un profundo conocimiento de la realidad social de su entorno y de las fuerzas que pugnan por el poder.

Precisamente, en ese entorno hostil, a miles de kilómetros de su país, realizando una misión difícil de ejecutar, con objetivos complejos, es cuando surge del interior de nuestro autor su faceta más intensa de investigador, de estudioso de las relaciones humanas o cuando emerge su espíritu crítico hacia los intereses y modo de actuar de las organizaciones internacionales.

Pero para adoptar esa postura seria y neutral ante los conflictos y poder discernir entre los contendientes se necesita verdaderamente mucha experiencia en operaciones en múltiples escenarios y un profundo conocimiento de los actores presentes en la zona de acción; y nuestro autor tiene ambas, de eso no cabe duda.

Ruiz Arévalo ha desplegado varias veces en misiones internacionales (Bosnia, Kuwait y Afganistán en dos ocasiones), desempeñando cometidos de las áreas de las que es experto: logística y cooperación cívico-militar. Tiene publicados diversos trabajos de

investigación y análisis de las operaciones de estabilización, centrados principalmente en el caso afgano; de hecho, es autor de varios libros y numerosos artículos en este campo.

Además, es especialista en Logística nacional y OTAN, Codirector del Centro Mixto Universidad de Granada-Mando de Adiestramiento y Doctrina del Ejército y profesor del Máster Oficial en «*Pensamiento Estratégico y Seguridad Global*» de la Universidad de Granada, en la que imparte la asignatura «*El Corazón de Asia*». Doctor en Derecho, en marzo de 2021 defendió su tesis doctoral sobre «*El Estado de Derecho como requisito para la estabilización en Estados en conflicto. El caso afgano*», utilizando precisamente Afganistán como caso de estudio.

Pero, para entender la realidad del mundo que nos rodea y expresarla en una obra escrita, hacen falta cualidades personales específicas: Javier es un agudo observador, tiene una evidente curiosidad existencial sobre el mundo que le rodea y visión crítica. Hay que añadir que, como buen insomne, es un gran lector y está fascinado (así lo creo yo) con la cultura e historia de un país concreto: Afganistán.

Entre esas cualidades a las que me refiero, también están incluida su sensibilidad hacia el sufrimiento de los más desfavorecidos y las víctimas de los conflictos, hacia las injusticias o la falta de reconocimiento de los derechos humanos y hacia los conflictos de género.

El mundo occidental, las organizaciones internacionales o las ONG han cometido gruesos errores al aplicar en estos escenarios nuestros propios sistemas, nuestra propia forma de ver el mundo, lo que ha llevado a menudo a la imposibilidad de alcanzar los objetivos previstos de modernización y progreso, incluso después de muchos años de empeño internacional en un mismo país o región. Y de esto último trata la nueva obra de Ruiz Arévalo, del sorprendente desenlace de la misión en Afganistán en el verano del 2022.

En este libro, se describe la verdadera situación de gobernanza, insurgencia y legitimidad en la que se veía envuelto el país, y que permitió que los talibanes se hicieran con el poder sin haberse impuesto militarmente a sus adversarios y sin el control efectivo de la mayor parte del territorio. El autor desgana en sus páginas el origen y la historia del movimiento talibán, la organización administrativa y la estructura de la insurgencia, su control oculto sobre la educación, la justicia o la sanidad, y sus eficaces medios de financiación.

Todo ello está magníficamente condensado en el propio título del libro: «*El enemigo que no vimos*». La realidad es que, teniendo la legitimidad entre la población como clave del éxito, los talibanes han triunfado en su lucha insurgente y ahora gobiernan el país.

Desde la salida de las fuerzas internacionales de Afganistán, no se ha publicado nada muy novedoso sobre este asunto; parece que la sorpresiva forma de irnos ha causado mella en occidente y solo ha quedado la sensación de fracaso, ... y un fracaso muy «caro» además. En este libro, Javier busca las razones profundas de ese fracaso, las encuentra, las estudia y las explica de manera sobresaliente.

Animo a la lectura de este libro; permite conocer y valorar el poder en la sombra de los talibanes y entender mucho mejor qué errores hubo en la gestión de la estabilización y reconstrucción de Afganistán; errores que provocaron el dramático desenlace final que todos conocemos.

JOSÉ MANUEL DE LA ESPERANZA Y MARTÍN-PINILLOS

*Teniente General*

*Jefe del Mando de Adiestramiento y Doctrina*

*Ejército de Tierra*

En el verano de 2021, la comunidad internacional se vio sorprendida por el rápido colapso del Estado afgano que, en cuestión de semanas, cayó completamente en poder de los talibanes. Fue para todos una sorpresa ver cómo se venía abajo todo lo construido durante veinte años en los que la comunidad internacional se volcó en apoyar al régimen surgido tras la caída de los talibanes en 2001.

Lo primero que conviene tener en mente es que los talibanes no lograron imponerse militarmente al régimen de Kabul. Su victoria no fue militar, sus causas hay que buscarlas en otro sitio, concretamente, en su lenta pero constante expansión como Estado paralelo, expansión que les permitió aparecer ante los afganos como un poder legítimo y efectivo. Su capacidad de impartir justicia, de recaudar impuestos o de garantizar servicios en campos como la sanidad o la enseñanza, incluso en zonas bajo teórico control gubernamental, fueron legitimándolos ante los afganos y propiciando que, cada vez más comunidades, los consideraran una alternativa preferible a la corrupta e ineficaz administración formal. Esta realidad, que pasó desapercibida y contra la que, por tanto, no se luchó adecuadamente, está en el origen del triunfo final de los talibanes, aupados al poder por una sociedad que se acostumbró poco a poco, a considerarlos el gobierno legítimo de Afganistán.

De esta forma, el Estado afgano y sus aliados fueron derrotados por un enemigo que no vimos. Este libro permite entender cómo se produjo esa expansión de la gobernanza talibán, cómo fue minando las bases del Estado afgano y cómo, finalmente, fue decisiva en el triunfo final de la insurgencia.

